

Katowice, dnia 24 kwietnia 2008 r.

DYREKTORŚląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

WO- 0212 -10 / 75 - tm /2008

DECYZJA Nr 12/2008

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. (Dz. U. Nr 210, poz.2135 z późn. zm.) oraz art.104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 z późn. zm.) po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

Wojewódzki Szpital Specjalistyczny nr 1 im. Prof. Józefa Gasińskiego ul. Edukacji 102 w Tychach, dotyczącego rozstrzygnięcia konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na rok 2008 nr ogłoszenia **12-08-000982/SOK/11/1/11.0000.040.02/1,**

w rodzaju: świadczenia odrębnie kontraktowane,

w zakresie: badania izotopowe.

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ postanawia:

1. oddalić odwołanie Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego nr 1 im. Prof. Józefa Gasińskiego ul. Edukacji 102 w Tychach, dotyczące rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert ogłoszonego w dniu **26.02.2008 r.**, nr ogłoszenia **12-08-000982/SOK/11/1/11.0000.040.02/1** poprzedzającego zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w **rodzaju: świadczenia odrębnie kontraktowane w zakresie: badania izotopowe** prowadzonego przez Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach,
2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

UZASADNIENIE

W dniu 26.02.2008 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na rok 2008 w rodzaju: świadczenia odrębnie kontraktowane, w zakresie: badania izotopowe nr ogłoszenia **12-08-000982/SOK/11/1/11.0000.040.02/1**. Oferty w niniejszym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 11.03.2008 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty.

Odwołujący złożył ofertę w powyższym postępowaniu w dniu 07.03.2008 r., nr oferty **12-08-000982/SOK/11/1/11.0000.040.02/1/1**

W części jawnej postępowania konkursowego komisja konkursowa stwierdziła, że oferta spełnia wymogi formalnoprawne, a tym samym nie podlega odrzuceniu. Oferta została zakwalifikowana do części niejawnej postępowania konkursowego.

W części niejawnej postępowania Komisja Konkursowa **dokonując jej oceny** stwierdziła, że wskazany w ofercie personel mający realizować świadczenia nie spełnia wymagań określonych w załączniku nr 3 do Zarządzenia Nr 58/2007/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 19 września 2007 roku w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju świadczenia odrębnie kontraktowane (z późn. zm). W części dotyczącej scyntygrafii, zgodnie z treścią przedmiotowego załącznika w pkt. 1.1. – świadczenia powinny być realizowane przez lekarzy – w łącznym wymiarze czasu pracy odpowiadającym czasowi pracy pracowni. Powinien to być specjalista w dziedzinie medycyny nuklearnej lub w trakcie specjalizacji w dziedzinie medycyny nuklearnej. Na pytanie zawarte w ankiecie „Czy świadczenia udzielane są przez lekarza specjalistę w dziedzinie medycyny nuklearnej lub w trakcie specjalizacji w dziedzinie medycyny nuklearnej – w łącznym wymiarze czasu pracy odpowiadającym przynajmniej czasowi pracy pracowni?” – oferent odpowiedział, że warunek spełnia w dniu złożenia oferty i będzie go spełniał od początku obowiązywania umowy.

Tymczasem ze złożonej oferty wynika, że świadczenia realizowane są przez dwóch lekarzy - jednego lekarza posiadającego specjalizację m. in. z dziedziny medycyny nuklearnej. Drugi realizujący świadczenia lekarz posiada specjalizację z chorób wewnętrznych. Harmonogram czasu pracy specjalisty w dziedzinie medycyny nuklearnej został wykazany od poniedziałku do piątku w godzinach od 08:00 do 09:45, nie wypełnia on więc harmonogramu pracy komórki organizacyjnej (od poniedziałku do piątku od 08:00 do 13:00). Harmonogram czasu pracy drugiego z lekarzy wypełnia pozostałe godziny pracy komórki organizacyjnej.

Biorąc pod uwagę fakt niespełnienia wymaganych warunków oraz fakt, że na terenie województwa śląskiego przedmiotowe świadczenia realizowane są przez świadczeniodawców spełniających wymagania, o których mowa w cytowanym powyżej zarządzeniu Komisja Konkursowa podjęła decyzję o niewybraniu oferty.

W dniu 14.03.2008 r. Komisja Konkursowa Śląskiego OW NFZ ogłosiła rozstrzygnięcie konkursu ofert wskazując jako wybrane dwie oferty: SP Centralnego Szpitala Klinicznego im. prof. Kornela Gibińskiego Śląskiego Uniwersytetu Medycznego w Katowicach oraz Centrum Onkologii-Instytutu im. Marii Skłodowskiej-Curie, Oddziału w Gliwicach. Pismem z dnia 18.03.2008 r. oferent złożył odwołanie od rozstrzygnięcia podnosząc między innymi, że pracownia izotopowa odwołującego jest jedną z trzech działających na Śląsku i stanowi bazę diagnostyczną dla wielu szpitali ościennych miejscowości w tym Beskidzkiego Centrum Onkologii. Wybór dwóch ośrodków ogranicza dostępność do badań diagnostycznych na terenie Śląska. Ponadto w Zakładzie Medycyny Nuklearnej zatrudniony jest wykwalifikowany i doświadczony personel – m.in. dr n. med. Tomasz Głąb będący Wojewódzkim Konsultantem w dziedzinie medycyny nuklearnej. Odwołujący podniósł również, że w ogłoszonym postępowaniu obowiązywało Zarządzenie Wewnętrzne Dyrektora Śląskiego OW NFZ nr 81/2008 z dnia 15.02.2008 r. warunkowo dopuszczające do udzielania świadczeń podmioty nie spełniające wymagań określonych w Zarządzeniu Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia Nr 58/2007/DSOZ z dnia 19 września 2007 r. (z późn. zm.). W oparciu o podniesione uwagi odwołujący wniósł o ponowne rozpatrzenie oferty oraz powtórzenie czynności rozstrzygnięcia konkursu ofert w w/w zakresie.

Odwołanie na uwzględnienie nie zasługuje.

Wskazać należy, że Dyrektor Oddziału rozpoznający odwołanie nie prowadzi ponownie postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, lecz rozpoznaje sprawę w odniesieniu do konkretnego podmiotu i konkretnych czynności. Nie powiela zatem czynności zarezerwowanych przez ustawę dla komisji powoływanej przez dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu. Dyrektor Oddziału bada czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez komisję zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania, i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego odwołującego się.

W związku z powyższym stwierdzić należy, iż Komisja konkursowa przyjęła ofertę jako spełniająca wymogi formalno-prawne oraz dokonała jej oceny według jednolitych kryteriów oceny. Takim samym zasadom postępowania, określonym w art. 148 ustawy i w Zarządzeniach Prezesa NFZ:

- nr 53/2007/DSOZ z dnia 10.09.2007 r (z późn zm.) w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
- nr 58/2007/DSOZ z dnia 19.09.2007 r. (z późn zm.), w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju świadczenia odrębnie kontraktowane,

oraz jednolitym kryteriom oceny - zgodnie z Zarządzeniem Prezesa NFZ nr 71/2007/DSOZ z dnia 27.09.2007 r w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn zm.) - obejmującym: ciągłość, kompleksowość, dostępność, jakość udzielanych świadczeń, kwalifikacje personelu, wyposażenie w sprzęt i aparaturę medyczną oraz cenę i liczbę oferowanych świadczeń jak i kalkulację kosztów, zostały poddane wszystkie oferty złożone i zakwalifikowane do części niejawnego postępowania konkursowego, w tym wybrane celem podpisania umów. Należy przy tym podkreślić, że zgodnie z art. 147 ustawy kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne i nie podlegały zmianie w toku postępowania, i co ważne nie mógł ich zmienić ani oferent ani zamawiający. Ponadto Prezes Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, był uprawniony do określenia warunków wymaganych od świadczeniodawców.

Odwołujący powołuje się na wyżej powołane Zarządzenie Dyrektora Śląskiego OW NFZ jako podstawę umożliwiającą zakontraktowanie z nim świadczeń opieki zdrowotnej w zakresie badań izotopowych. Stwierdzić należy, iż twierdzenie odwołującego w tym zakresie nie jest trafne. Zgodnie z § 7 ust. 4 Zarządzenia Prezesa nr 58/2007/DSOZ z dnia 19.09.2007 r. „W przypadku braku możliwości zakontraktowania świadczeń w danym zakresie, zgodnie z planem zakupu określonym przez dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu, dyrektor oddziału w kolejnym postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej, może warunkowo dopuścić do udzielania świadczeń podmioty niespełniające wymagania, określone w ust. 2 (nie dotyczy to wymagań formalnych), wskazując jednocześnie termin ich dostosowania do wymagań, z jednoczesnym odpowiednim obniżeniem ceny jednostkowej świadczenia”. Na tej podstawie Dyrektor Śląskiego OW NFZ wydał wzmiankowane wyżej Zarządzenie w którym został ustalony poziom obniżenia ceny w stosunku do ceny ustalonej dla ofert spełniających wymagania określone w Zarządzeniu Prezesa NFZ nr 58/DSOZ/2007 z dnia 19.09.2007 r. Jednakże podkreślenia wymaga, iż Dyrektor w oparciu o wskazany § 7 ust. 4 Zarządzenia Prezesa może lecz nie musi warunkowo dopuścić – przy zaistnieniu przesłanek tam określonych - do udzielania świadczeń podmioty niespełniające określonych wymagań. Zarządzenie Dyrektora samo w sobie również Dyrektora do tego nie obliguje. Jest ono podstawą ustalenia

ceny. Z przepisów ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych dotyczących konkursu ofert wynika, że postępowanie prowadzone przez komisję, zmierzające do wyłonienia najkorzystniejszej oferty na udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, jest wzorowane na czynnościach poprzedzających zawarcie umowy cywilnoprawnej, uregulowanych w Kodeksie cywilnym (art. 66 § 1 i nast. oraz art. 72 § 1 k.c.). Rozstrzygnięcie tego postępowania przez komisję nie jest niczym innym, jak wyborem najkorzystniejszej oferty (ofert) przez zamawiającego. Mając na uwadze, że oferty wyżej wskazanych oferentów wybranych w postępowaniu spełniały wszystkie wymogi i zabezpieczą wbrew sugestii odwołującego dostępność do badań diagnostycznych na terenie Śląska stwierdzić należy, że przeprowadzone postępowanie nie wykazało żadnych uchybień ze strony Komisji Konkursowej, która prowadząc postępowanie działała zgodnie ze wszelkimi obowiązującymi przepisami prawa. Komisja Konkursowa nie naruszyła zatem zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłyby spowodować uszczerbek w interesie prawnym odwołującego.

Wobec powyższego przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. nr 210 poz. 2135 ze zm.) należało je oddalić. Decyzji na podstawie art. 108 §1 kodeksu postępowania administracyjnego ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego nadano rygor natychmiastowej wykonalności.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. nr 210 poz. 2135 ze zm.) od niniejszej decyzji stronie przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
Zygmunt Kłosa
Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

- 1) Świadczeniodawca..
- 2) Wydział Organizacyjny a/a.
- 3) Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej.
- 4) Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej.
- 1) Zespół Radców Prawnych.