

Katowice, dnia 23 kwietnia 2008 r.

**DYREKTOR**  
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach

WO- 0212 -8 / 12 - tm /2008

**DECYZJA Nr 10/2008**

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. (Dz. U. Nr 210, poz.2135 z późn. zm.) oraz art.104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 z późn. zm.) po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

Weronikę Stefańską prowadzącą Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Praktykę Lekarza Rodzinnego „Szeroka” Os. 1000-lecia 15E w Jastrzębiu Zdroju, dotyczącego rozstrzygnięcia konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na rok 2008 nr ogłoszenia **12-08-000983/SOK/11/1/11.0000.042.02/1**,

w rodzaju: świadczenia odrębnie kontraktowane,

w zakresie: żywienie pozajelitowe i dojelitowe w warunkach domowych.

**Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ postanawia:**

1. oddalić odwołanie Weroniki Stefańskiej prowadzącej Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Praktykę Lekarza Rodzinnego „Szeroka” Os. 1000-lecia 15E w Jastrzębiu Zdroju, dotyczące rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert ogłoszonego w dniu **26.02.2008 r.**, nr ogłoszenia **12-08-000983/SOK/11/1/11.0000.042.02/1** poprzedzającego zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w **rodzaju: świadczenia odrębnie kontraktowane w zakresie: żywienie pozajelitowe i dojelitowe w warunkach domowych** prowadzonego przez Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach,
2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

## UZASADNIENIE

W dniu 26.02.2008 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na rok 2008 w rodzaju: świadczenia odrębnie kontraktowane, w zakresie: żywienie pozajelitowe i dojelitowe w warunkach domowych nr ogłoszenia **12-08-000983/SOK/11/1/11.0000.042.02/1**. Oferty w niniejszym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 11.03.2008 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty.

Odwołująca złożyła ofertę w powyższym postępowaniu w dniu 10.03.2008 r., nr oferty **12-08-000983/SOK/11/1/11.0000.042.02/1/3**.

W części jawnej postępowania konkursowego komisja konkursowa stwierdziła, że oferta spełnia wymogi formalnoprawne, a tym samym nie podlega odrzuceniu. Oferta została zakwalifikowana do części niejawnej postępowania konkursowego.

W części niejawnej postępowania Komisja Konkursowa dokonując jej oceny stwierdziła, że: 1. wskazany w ofercie personel mający realizować świadczenia nie spełnia wymagań określonych w załączniku nr 3 do Zarządzenia Nr 58/2007/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 19 września 2007 roku w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju świadczenia odrębnie kontraktowane ( z późn. zm.), w części dotyczącej żywienia pozajelitowego i dojelitowego w warunkach domowych. Zgodnie z treścią przedmiotowego załącznika w pkt. 1.1 jako wymagane wskazano:

- 1) lekarze – specjalista w dziedzinie medycyny, w której program szkolenia do uzyskania specjalizacji obejmuje żywienie pozajelitowe i dojelitowe (np. anestezjologia i intensywne terapia, chirurgia ogólna, pediatria) – w łącznym wymiarze czasu pracy odpowiadającym czasowi pracy ośrodka;
- 2) pielęgniarki – w łącznym wymiarze czasu pracy odpowiadającym czasowi pracy ośrodka;
- 3) mgr farmacji;  
- z udokumentowanym odpowiednim zaświadczeniem o 2 letnim doświadczeniu w pracy w zakresie żywienia pozajelitowego/dojelitowego w warunkach domowych.

Z treści złożonej oferty wynika, że dostępność profilu medycznego/zakresu tj. harmonogram pracy komórki organizacyjnej został wskazany od poniedziałku do piątku w godzinach 15.15 – 19.15. Równocześnie oferent wykazał w ofercie 2 lekarzy mających realizować przedmiotowe świadczenia, przy czym jeden z nich to specjalista chirurgii ogólnej z harmonogramem pracy od poniedziałku do środy w godzinach 15.15 – 19.15. Ponad to z treści oferty wynika, że lekarz ten nie posiada wymaganego 2 letniego doświadczenia

w pracy w zakresie żywienia pozajelitowego/dojelitowego w warunkach domowych. Natomiast drugi lekarz, będący w trakcie specjalizacji, został wykazany wg harmonogramu odpowiadającego harmonogramowi pracy komórki organizacyjnej tj. od poniedziałku do piątku w godzinach 15.15 – 19.15 z równoczesnym wskazaniem posiadania doświadczenia w zakresie żywienia pozajelitowego/dojelitowego w warunkach domowych przynajmniej 2 lata. Lekarz ten jednak nie jest, jak tego wymagają materiały specjalistą.

W części VIII. ANKIETY Rozdział 1.1.1 w pkt. 1.1.1.1 na pytanie „Czy świadczenia udzielane są przez lekarza specjalistę w dziedzinie medycyny, w której program szkolenia do uzyskania specjalizacji obejmuje żywienie pozajelitowe i dojelitowe (np. anestezjologia i intensywne terapia, chirurgia ogólna, pediatria) – z udokumentowanym odpowiednim zaświadczeniem o 2 letnim doświadczeniu w pracy w zakresie żywienia pozajelitowego/dojelitowego w warunkach – w łącznym wymiarze czasu pracy odpowiadającym przynajmniej czasowi pracy ośrodka? Oferent udzielił odpowiedzi : „Spełniam warunek w dniu złożenia oferty i będę spełniać od początku obowiązywania umowy”.

2. W ofercie nie został wykazany również mgr farmacji, jak tego wymaga w pkt 1.1 ppkt 3 cytowanego załącznika nr 3.

Komisja stwierdziła zatem, że wśród ofert zakwalifikowanych do części niejawnej postępowania, są oferty w większym stopniu spełniające kryteria konkursu ofert w rodzaju: świadczenia odrębnie kontraktowane, w zakresie: żywienie pozajelitowe i dojelitowe w warunkach domowych.

W konsekwencji Komisja Konkursowa podjęła decyzję o niewybraniu oferty odwołującej.

W dniu 14.03.2008 r. Komisja Konkursowa Śląskiego OW NFZ ogłosiła rozstrzygnięcie konkursu ofert wskazując jako wybrane trzy oferty: Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego nr 5 im. św. Barbary w Sosnowcu, SP Szpitala Klinicznego nr 6 Górnośląskiego Centrum Zdrowia Dziecka i Matki w Katowicach oraz NZOZ „Nutrimed” w Siemianowicach Śląskich. Pismem z dnia 16.03.2008 r. oferent złożył odwołanie od rozstrzygnięcia podnosząc między innymi że:

1. konkurs został rozstrzygnięty na korzyść oferentów znajdujących się w promieniu około 20 km od Katowic, co może nie zabezpieczać dostępności do procedury w rejonie południowej części województwa,
2. możliwe jest zagrożenie ciągłości świadczeń w związku z trudną sytuacją większości szpitali,

3. pomimo braku doświadczenia w żywieniu dojelitowym w warunkach domowych pracujący zespół posiada kilkuletnie doświadczenie w żywieniu dojelitowym i pozajelitowym w warunkach szpitalnych.

W oparciu o podniesione zarzuty odwołująca wniosła o ponowne rozpatrzenie oferty.

### **Odwołanie na uwzględnienie nie zasługuje.**

Wskazać należy, że Dyrektor Oddziału rozpoznający odwołanie nie prowadzi ponownie postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, lecz rozpoznaje sprawę w odniesieniu do konkretnego podmiotu i konkretnych czynności. Nie powiela zatem czynności zarezerwowanych przez ustawę dla komisji powoływanej przez dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu. Dyrektor Oddziału bada czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez komisję zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania, i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego odwołującego się.

W związku z powyższym stwierdzić należy, iż Komisja konkursowa przyjęła ofertę jako spełniająca wymogi formalno prawne oraz dokonała jej oceny według jednolitych kryteriów oceny. Takim samym zasadom postępowania, określonym w art. 148 ustawy i w Zarządzeniach Prezesa NFZ:

- nr 53/2007/DSOZ z dnia 10.09.2007 r (z późn zm.) w **sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.**
- nr 58/2007/DSOZ z dnia 19.09.2007 r. (z późn zm.), w **sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju świadczenia odrębnie kontraktowane,**

oraz jednolitym kryteriom oceny - zgodnie z Zarządzeniem Prezesa NFZ nr 71/2007/DSOZ z dnia 27.09.2007 r w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej ( z późn zm.) - obejmującym: ciągłość, kompleksowość, dostępność, jakość udzielanych świadczeń, kwalifikacje personelu, wyposażenie w sprzęt i aparaturę medyczną oraz cenę i liczbę oferowanych świadczeń jak i kalkulację kosztów, zostały poddane wszystkie oferty złożone i zakwalifikowane do części niejawnej postępowania konkursowego, w tym wybrane celem podpisania umów.

Należy przy tym podkreślić, że zgodnie z art. 147 ustawy kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne i nie podlegały zmianie w toku postępowania, i co ważne nie mógł ich zmienić ani oferent ani zamawiający.

Ponadto Prezes Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, był uprawniony do określenia warunków wymaganych od świadczeniodawców.

Odnosząc się do podniesionych przez odwołującą zarzutów stwierdzić należy, że nie znajdują one uzasadnienia w świetle przeprowadzonego postępowania.

Biorąc pod uwagę fakt, że aktualnie Śląski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia posiada zawartą umowę w rodzaju świadczenia odrębnie kontraktowane w zakresie żywienia pozajelitowe i dojelitowe w warunkach domowych tylko z jednym świadczeniodawcą, zawarcie umów z trzema świadczeniodawcami zwiększy (wbrew twierdzeniom odwołującej) dostępność do przedmiotowych świadczeń. Ponadto, z uwagi na w przeważającej mierze domowy charakter świadczeń, kwestia lokalizacji oferenta pozostaje bez znaczenia.

Po za sporem jest również, że odwołująca -co pośrednio przyznaje w odwołaniu nie posiada odpowiedniego personelu lekarskiego - bowiem planuje go dopiero zatrudnić, co stoi w rażącej sprzeczności z ankietą stanowiącą integralną część oferty, w której odwołująca udzieliła odpowiedzi (na pytanie dot. kwalifikacji personelu) „Spełniam warunek w dniu złożenia oferty i będę spełniać od początku obowiązywania umów”. Również podpisanie z Wojewódzkim Szpitalem Specjalistycznym Nr 2 w Jastrzębiu Zdroju umowy dotyczącej dostawy preparatów do żywienia jelitowego z apteki szpitalnej oraz fakt, iż apteką kieruje mgr farmacji, który aktualnie prowadzi leczenie żywieniowe nie jest spełnieniem warunku, o którym mowa pkt 1.1 ppkt 3 ankiety. Ocenie podlegały kwalifikacje personelu, a nie jednostki starającej się o kontrakt, tak więc zarzut niemożliwości nabycia doświadczenia jest całkowicie chybiony. Odnosząc się do podniesionej w odwołaniu kwestii leczenia żywieniowego dzieci, to nie była ona przyczyną niewybrania oferty odwołującej, gdyż nie było to warunkiem zakontraktowania przedmiotowych świadczeń.

Wbrew sugestii odwołującej oferta nie budziła wątpliwości Komisji Konkursowej co do informacji w niej zawartych, w szczególności co do przedstawionego harmonogramu pracy komórki organizacyjnej oraz harmonogramów pracy personelu. Tym samym nie było podstaw do wystąpienia z prośbą o udzielenie przez oferenta wyjaśnień. Ponadto Komisja nie posiadała żadnych informacji dotyczących „niespójnego działania programu komputerowego”.

Podkreślić należy również, że Komisja Konkursowa działa zgodnie z wszelkimi obowiązującymi przepisami prawa prowadząc postępowanie, a przeprowadzone postępowanie nie wykazało uchybień w jej działaniu.

W tym stanie rzeczy stwierdzić należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad postępowania dokonując oceny oferty, a w konsekwencji jej niewybrania w zakresie żywienia pozajelitowe i dojelitowe w warunkach domowych.

Wobec powyższego przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. nr 210 poz. 2135 ze zm.) należało je oddalić. Decyzji na podstawie art. 108 §1 kodeksu postępowania administracyjnego ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego nadano rygor natychmiastowej wykonalności.

### POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. nr 210 poz. 2135 ze zm.) od niniejszej decyzji stronie przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

.....  
Dyrektor Śląskiego OW  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach

**Otrzymują:**

- 1) Świadczeniodawca,
- 2) Wydział Organizacyjny a/a.
- 3) Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej,
- 4) Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej,
- 5) Zespół Radców Prawnych.