

Wykonawcy

dotyczy: zamówienie nr 23/pn/2013 – dzierżawa pary jednomodowych włókien światłowodowych

Na podstawie art. 38 ust. 2 w zw. z ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29.01.2004 r. Prawo zamówień publicznych (j.t. Dz.U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 ze zm.), przekazuję Państwu treść zapytań do SIWZ, jakie wpłynęły do Zamawiającego w związku z przedmiotowym postępowaniem o udzielenie zamówienia publicznego oraz udzielam wyjaśnień.

Zmiany SIWZ wynikające z udzielonych wyjaśnień wprowadzam na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy.

Pytanie nr 1

Zwracamy się z prośbą o modyfikację SIWZ i wydłużenie terminu składania ofert. W uzasadnieniu informujemy, że Wykonawca w celu należytego przygotowania oferty w przedmiotowym postępowaniu musi sprawdzić warunki techniczne pozwalające na ocenę możliwości realizacji wymogów Zamawiającego. Wykonawca informuje, iż musi przeprowadzić czasochłonną procedurę sprawdzenia warunków technicznych, umożliwiających świadczenie usługi zgodnie z wymogami SIWZ, co zostało znacząco utrudnione ze względu na konieczność uzgodnienia opisu technicznego z pracownikami Zamawiającego. Osoby wymienione w SIWZ nie udzielają żadnych informacji telefonicznych, a nie zostały podane do nich dane mailowe lub faxowe. Czas przeznaczony na przeprowadzenie wizji lokalnych przy zaproponowanym przez Zamawiającego sposobie ustalenia właściwej trasy światłowodu może potrwać nawet do kilkunastu dni. Przedstawione powyżej okoliczności powodują, iż rzeczywisty czas na dokonanie weryfikacji warunków technicznych, ich

opracowania oraz dostosowania do potrzeb Zamawiającego narusza przepisy ustawy Prawo Zamówień Publicznych. Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie Krajowej Izby Odwoławczej oraz Zespołu Arbitrów:

1. Wyrok KIO z dnia 5.01.2012 r., sygn.. akt KIO 2765/11 „(...) Izba rację przyznaje odwołującemu oraz przystępującemu, którzy w toku postępowania odwoławczego zwracali uwagę, iż zamawiający wyznaczył na składanie ofert termin zbyt krótki, nieuwzględniający czasu niezbędnego do przygotowania i złożenia oferty, złożoność i wartość przedmiotu zamówienia, a w konsekwencji niegwarantujący wykonawcom możliwości złożenia rzetelnych i prawidłowo skalkulowanych ofert. Odwołujący i przystępujący wskazali, iż termin do składania ofert powinien uwzględnić wszystkie okoliczności mogące mieć wpływ na czasochłonność przygotowania rzetelnej oferty, jak również mieć na względzie wszystkie niezbędne czynności-wymogi, którym wykonawcy muszą sprostać”.

2. Wyrok Zespołu Arbitrów z dnia 15.12.2004 r., sygn..akt UZP/ZO/0-2161/04 „Zgodnie z treścią art. 64 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych (obecnie art. 43 pzp-przyp.wł) Zamawiający zobowiązany jest wyznaczyć termin do składania ofert z uwzględnieniem czasu niezbędnego na przygotowanie i złożenie oferty. W ocenie Zespołu Arbitrów przepis ten zobowiązuje Zamawiającego do wyznaczenia takiego terminu, który pozwoli wykonawcom w całości spełnić oczekiwania Zamawiającego wyszczególnione w SIWZ. Jest to niewątpliwie czas konieczny na wnikliwe zapoznanie się wykonawcy z SIWZ, prawidłowe sporządzenie oferty i jej złożenie w siedzibie Zamawiającego. Wszystkie te czynności wykonawca musi zrealizować do wyznaczonego terminu składania ofert. Wyznaczony termin przez Zamawiającego jest terminem zawitym, który w żadnym wypadku nie może być uchybiony przez Wykonawcę”.

W związku z powyższym przedstawionym orzecznictwem wykonawca wnosi o przesunięcie terminu składania ofert o 21 dni roboczych.

Odpowiedź:

Zamawiający przesuwając termin składania ofert do dnia 28.06.2013 r. do godz. 13.00

Otwarcie ofert: 28.06.2013 godz. 13.30.

W związku z powyższym, zmianie w zakresie, odpowiednio terminu składania i otwarcia ofert, ulega pkt X lit. D (ramka) oraz pkt XI ppkt 1 i ppkt 4 SIWZ

Pytanie nr 2

Zamawiający w treści SIWZ określa termin uruchomienia usługi na 28 dni od dnia zawarcia umowy. W ocenie wykonawcy uruchomienie usługi jest jednym z głównych czynników stanowiących o możliwości złożenia oferty w postępowaniu. Termin realizacji powinien zostać określony w taki

sposób, aby nie stanowił ograniczenia konkurencji w postępowaniu, a co więcej powinien uwzględniać czas na wybudowanie niezbędnej infrastruktury.

Usługa stanowiąca przedmiot zamówienia jest usługą dedykowaną tylko dla Zamawiającego. Trudno jest zatem wymagać od wykonawców, aby na etapie przygotowywania oferty, nie mając informacji na temat trasy światłowodu B, byli w stanie określić, przygotować oraz zrealizować łącze dedykowane dla Zamawiającego. Z dotychczasowej praktyki wynika, iż rozpoczęcie świadczenia usług dla abonentów końcowych na warunkach opisanych w SIWZ następuje w terminie 15-17 tygodni od dnia podpisania umowy. Zatem wymaganie uruchomienia usługi w ciągu 28 dni, postawione przez Zamawiającego powoduje zawężenie grona potencjalnych wykonawców, co może spowodować szkodę dla Zamawiającego, który ograniczając konkurencję zmniejsza szanse na optymalizację wykorzystania środków budżetowych na realizację przedmiotu zamówienia. Powyżej wymienione okoliczności były rozpatrywane przez Zespół Arbitrów UZP z dnia 27.02.2006 r. (znak sprawy: UZP/ZO/0-533/06)

„ W ocenie Zespołu Arbitrów kluczowe znaczenie dla odpowiedzi na tak sformułowane pytanie ma treść opinii Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej z dnia 26.01.2006 r. wydanej w odpowiedzi na pytanie skierowane przez Prezesa UZP. Z treści tej opinii jednoznacznie wynika, iż określenie wspomnianego terminu przy uwzględnieniu skali przedsięwzięcia oraz uwarunkowań technicznych oraz organizacyjnych świadczenia usługi, stanowi barierę uniemożliwiającą złożenie oferty konkurencyjnej wobec dotychczasowego wykonawcy. Opinia ta pochodząca od fachowego, specjalistycznego organu administracji rządowej zasługuje na uwzględnienie. Podważa ona tym samym stanowisko Odwołującego co do terminów świadczenia usług określonych w innych postępowaniach prowadzonych w podobnych sprawach, a także wystarczającego czasu dla innych wykonawców na przygotowanie się do wykonania powyższego zamówienia. Nie można przy tym zasadnie przyjąć, iż ci inni wykonawcy powinni już rozpocząć przygotowania do świadczenia usług objętych przetargiem z momentem opublikowania wstępnego ogłoszenia informacyjnego. Ogłoszenie to, o którym mowa w art. 13 ustawy Prawo zamówień publicznych, jak sama nazwa wskazuje, ma charakter jedynie intencyjny i nie stanowi żadnego zobowiązania dla Zamawiającego do późniejszego ogłoszenia właściwego postępowania dotyczącego danego zamówienia. Trudno zatem na tej podstawie twierdzić, iż już z datą opublikowania ogłoszenia informacyjnego potencjalni wykonawcy winni czynić przygotowanie do udziału w przyszłym postępowaniu. Zatem stworzenie tej bariery, o której mowa w treści powołanej opinii Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej jest w istocie niczym innym niż stworzenie sytuacji, w której uniemożliwione jest ubieganie się innym wykonawcom o realizację zamówienia, co w konsekwencji musi prowadzić do naruszenia dyspozycji art. 7 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, który to przepis nakazuje Zamawiającemu przygotowanie

i prowadzenie postępowania w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców”.

Wnosimy o zmianę terminu uruchomienia usługi na 17 tygodni od momentu podpisania umowy.

Odpowiedź:

Nadrzędnym celem Zamawiającego, jest zapewnienie możliwości korzystania z dzierżawy w sposób ciągły, tak by przesył danych pomiędzy siedzibami przy ul. Gen. Jankego oraz przy ul. Kossutha 13 był utrzymany. Zamawiający dzierżawi wprawdzie dwa światłowody (dwuwłóknowe). Jednakże ze względu na konieczność nieprzerwanej synchronizacji danych do zapasowej serwerowni zlokalizowanej w budynku przy ul. Gen. Jankego, praca w oparciu o jedną trasę nie zapewnia wymaganego poziomu bezpieczeństwa. Z tego względu uwzględnienie żądania wykonawcy, nie jest możliwe.

Argumenty wykonawcy, przemawiające za wydłużeniem terminu na uruchomienie usługi, uznaje za zasadne. Termin realizacji, aktualnie realizowanego zamówienia 23/pn/2013 Zamawiający skraca z 24 do 6 miesięcy. Jednocześnie zapewnia, iż w przeciągu kilku najbliższych tygodni zostanie ogłoszone nowe postępowanie w przedmiocie - dzierżawa światłowodu obejmująca okres 24 miesięcy. W kolejnym zamówieniu zostaną uwzględnione uwagi wykonawcy, a odnoszące się do terminu rozpoczęcia i uruchomienia usługi. Termin składania ofert zostanie wyznaczony tak, by wykonawca miał odpowiednią ilość czasu na dokonanie koniecznych uzgodnień.

W dotychczasowych postępowaniach na dzierżawę prowadzonych w latach ubiegłych, wyznaczano krótsze terminy na uruchomienie. Potencjalni wykonawcy, przystępujący do przetargu nie zgłaszali uwag do wyznaczonych w SIWZ terminów.

Pytanie nr 3

We wzorze umowy (par. 7 pkt 5) Zamawiający przewiduje dla siebie możliwość rozwiązania umowy przed terminem z 2 miesięcznym okresem wypowiedzenia ze względu na ważną przyczynę. Ze względu na konieczność uwzględnienia tego elementu podczas konstruowania oferty wykonawca zwraca się z wnioskiem o wyjaśnienie co Zamawiający rozumie jako „ważną przyczynę”.

Odpowiedź:

Wzór umowy nie wskazuje okoliczności, po zaistnieniu których umowa ulega rozwiązaniu. Zamawiający wskazuje jedynie jako powód „ważna przyczyna”, bowiem taka była jego intencja. Nie dookreśla o jakie przyczyny chodzi.

Podkreśla się, iż tylko w wyjątkowych, uzasadnionych sytuacjach dojdzie do rozwiązania umowy.

Zamawiający przystępując do realizacji kontraktu na wstępie nie zakłada, iż zostanie on rozwiązany.

Pytanie nr 4

Prosimy o zmianę zapisów SIWZ dotyczących ustalenia wymaganego przez Zamawiającego opisu technicznego, gdyż forma zaproponowana obecnie narusza zasady uczciwej konkurencji, uniemożliwia wykonawcom rzetelne przygotowanie oferty, a przedmiot zamówienia pozostaje niedookreślony co narusza art. 29 ustawy Prawo zamówień publicznych. Wątpliwości budzi również uzgodnienie telefoniczne przedmiotu oferty w trakcie postępowania z pracownikami Zamawiającego- postępowanie zgodnie z art. 9 prowadzi się z zachowaniem formy pisemnej, na jaki wyjątek powołuje się w tym przypadku Zamawiający? Ponieważ szczegółowe cechy przedmiotu zamówienia nie są określone, a osoby wyznaczone w SIWZ do uzgodnienia trasy światłowodu A nie chcą telefonicznie udzielić konkretnych odpowiedzi, prosimy o szczegółowe wskazanie jaką trasą może przebiegać światłowód A lub które punkty Wykonawca musi omijać?

Odpowiedź:

Sposób przygotowania opisu technicznego, w tym dane kontaktowe zamieszczono w SIWZ. Zamawiający wskazał wprawdzie nr do kontaktu z wyznaczonymi pracownikami, jednakże nie stoi na przeszkodzie, by propozycję przebieg trasy światłowodu, propozycję rozwiązań technicznych, wykonawca przekazał w formie pisemnej bądź elektronicznej. Propozycję przebiegu trasy weryfikuje osoba wskazana w SIWZ. Zamawiający nie upublicznił trasy przebiegu światłowodu B ze względu na poufność tej informacji zapewniającą ochronę interesu wykonawcy realizującego dzierżawę światłowodu B. Na tej samej zasadzie, składając ofertę na światłowód A można zastrzec informację o jego przebiegu. Należy jednocześnie zwrócić uwagę, że ze względu na duże znaczenie dzierżawionych światłowodów dla poprawnego funkcjonowania systemu informatycznego, nieupublicznianie trasy leży również w interesie samego zamawiającego.

Poniżej podano adresy e-mail, celem przyspieszenia procedury uzgodnień.

E-mail: Andrzej.Szumakowicz@nfz-katowice.pl, SChladzynski@nfz-katowice.pl,

Zbigniew.budzinski@nfz-katowice.pl, Adam.Szymura@nfz-katowice.pl

W związku, iż termin realizacji zamówienia został skrócony, stosowne zmiany Zamawiający wprowadza do SIWZ.

Pkt IV ppkt 1 SIWZ otrzymuje brzmienie:

Dzierżawa światłowodu w okresie 6 miesięcy licząc od dnia podpisania protokołu uruchomienia. Wszelkie czynności umożliwiające korzystanie ze światłowodu, w tym jego uruchomienie nastąpi w terminie do 28 dni licząc od dnia zawarcia umowy. Podpisanie protokołu uruchomienia, i tym

samym rozpoczęcie dzierżawy światłowodu nastąpi nie wcześniej niż 17.07.2013 r. Wykonawca wraz z protokołem uruchomienia dostarczy protokół pomiaru parametrów światłowodu.

W pkt XII SIWZ Opis sposobu obliczenia ceny.

Kalkulując cenę oferty, wykonawca uwzględni okres 6 miesięcy.

Paragraf 2 wzoru umowy po zmianach:

ust. 1

Zamawiający z tytułu niniejszej umowy będzie dzierżawił światłowód przez okres 6 miesięcy licząc od dnia podpisania protokołu uruchomienia.

ust. 2

Wszystkie czynności umożliwiające korzystanie ze światłowodu, w tym jego uruchomienie,

Wykonawca wykona w terminie do 28 dni licząc od dnia zawarcia umowy. Podpisanie protokołu

uruchomienia i tym samym rozpoczęcie dzierżawy światłowodu nastąpi nie wcześniej niż 17.07.2013 r

Z poważaniem
Z upoważnienia Dyrektora
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
ZASTĘPCA DYREKTORA
DS. EKONOMICZNO-FINANSOWYCH

Dorota Suchy

OFERTA

**Dane Wykonawcy/
Wykonawców wspólnie ubiegających się
o udzielenie zamówienia
(nazwa/firma oraz siedziba/adres):**

Śląski Oddział Wojewódzki
Narodowego Funduszu Zdrowia
ul. Kossutha 13
40-844 Katowice

adres e-mail: /jeżeli jest/

strona www: /jeżeli jest/

telefon: fax:

W nawiązaniu do ogłoszenia o przetargu nieograniczonym mającym za przedmiot: **dzierżawa pary jednomodowych włókien światłowodowych,**

1. oferujemy wykonanie dla Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ przedmiotowego zamówienia zgodnie ze Specyfikacją Istotnych Warunków Zamówienia, **za ostateczną cenę:**

..... zł brutto (opłata miesięczna brutto x 6 miesiące dzierżawy).

Opłata miesięczna brutto = zł (kwota z kolumny C z poniższej tabeli)

A	B	C
Opłata miesięczna netto w zł	Wartość 23% podatku VAT w zł	Opłata miesięczna brutto w zł (A + B)

2. **Oświadczamy**, iż będziemy wydzierżawiać Zamawiającemu światłowód przez okres 6 miesięcy licząc od dnia podpisania protokołu uruchomienia. Wszelkie czynności umożliwiające korzystanie ze światłowodu w tym jego uruchomienie nastąpi w terminie do 28 dni licząc od dnia zawarcia umowy. Podpisanie protokołu uruchomienia, i tym samym rozpoczęcie dzierżawy światłowodu nastąpi nie wcześniej niż 17.07.2013 r. Wraz z protokołem uruchomienia dostarczymy protokół pomiaru parametrów światłowodu.
3. **Oświadczamy**, że akceptujemy **warunki płatności** określone we wzorze umowy.
4. **Oświadczamy**, że uważamy się za związanych niniejszą ofertą przez okres **30 dni**. Bieg terminu związania ofertą rozpoczyna się wraz z upływem terminu składania ofert.